

СОВЕТЫ ПО ОПТИМИЗАЦИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ "УМНОГО" РЕГУЛИРОВАНИЯ - МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА

Цыганков Даниил Борисович,
директор Центра ОРВ Института гос. и муниципального управления
Национальный исследовательский университет «Высшая Школа экономики»

**Обсуждение концепции формирования Национального совета по
совершенствованию правового регулирования
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Экспертная группа №4 по обновлению «Стратегии – 2020»
Высшая школа экономики, Москва, 21 марта 2012 года

«Умное регулирование» - откуда оно?

- Концепция Smart regulation – академическая разработка середины 90-х гг., направленная на преодоление разрыва между сторонниками расширения государственного контроля и надзора, с одной стороны, и сторонниками дерегулирования - с другой.
- Долгое время остается частью академических дебатов (критикуется, дополняется) и, скорее, находится в «мусорной корзине» вплоть до открытия окна возможностей - финансового кризиса 2008-2009 гг.
- Вероятно, эксперты подсказали председателю Европейской комиссии Ж.М. Баррозу (в момент его подготовки к избранию на 2 срок) новый, удачный слоган для «ребрендинга» концепции better regulation и усиления его базового элемента – оценки воздействия, и тем самым - встраивания идеологии «умного регулирования» в Стратегию Европейского Союза до 2020 года.

«Умное регулирование» - что предполагает?

1. Формирование комплексной системы оценки регулирующего воздействия на всех этапах государственно-управленческого цикла, от проектирования актов, повышение прозрачности решений, ретроспективная расчистка и упрощение действующего законодательства
2. Является совместной задачей всех важнейших акторов Евросоюза – Парламента, Комиссии, Счетной Палаты, национальных правительств, при использовании понятного и доступного языка правотворчества
3. Должен быть усилен голос граждан и групп населения, для чего увеличивается срок публичных консультаций и развиваются ресурсы Web 2.0. (напр. портал «Your Voice for Europe»)

!! С нашей точки зрения, есть и четвертый элемент Smart regulation – перенос головного органа better regulation – с уровня министерств на уровень центральной власти (президент или правительство)

Мексика



- Совет по улучшению регулирования (Consejo para la Mejora Regulatoria Federal)
- Создан в 2000 г. для поддержки деятельности Федеральной комиссии по совершенствованию регулирования (COFEMER, Comisión Federal de Mejora Regulatoria)
- Возглавляет Совет министр экономики, входят министр финансов, министр труда, министр государственной службы, генеральный директор COFEMER, глава Центробанка, 5 представителей бизнеса, а также по одному представителю от профсоюзов, аграрного сектора и академического сообщества
- В 2006 г. был принят регламент Совета, который изменил его структуру – был создан Исполнительный комитет и рабочие группы.
- Сайт: <http://www.cofemer.gob.mx/>



Нидерланды

- Консультативный совет по административным барьерам (ACTAL, Adviescollege vermindering administratieve lasten)
- Создан в 2000 г. путем принятия закона (в 2008 в закон внесены поправки)
- Оценивает все проекты нормативно-правовых актов на предмет избыточного регулирования (подход – «Модель стандартных издержек»)
- 3 члена совета выбираются из числа политиков и экономистов
- Деятельность поддерживается секретариатом из 13 государственных служащих, которые помогают Совету готовить заключения на анализируемые проекты регулирования.
- Сайт - <http://www.actal.nl>



Германия

- Национальный совет по контролю норм (NKR, Nationaler Normenkontrollrat) при ведомстве федерального канцлера
- Создан в 2006 г. путем принятия федерального закона (в 2011 г. в закон внесены поправки)
- Прилагает «модель стандартных издержек» к проектам НПА, вносимым в правительство ведомствами
- 9 членов Совета и 12 сотрудников Секретариата
- Информационная поддержка Федеральной службы статистики Германии
- Сайт: <http://www.normenkontrollrat.bund.de>

Европейская комиссия («Группа Штойбера»)



- «Независимая группа стейкхолдеров по снятию административных барьеров» (англ. - High Level Group of Independent Stakeholders on Administrative Burdens)
- Образована решением Европейской Комиссии 31 августа 2007 года в рамках реализации «Программы по сокращению административных барьеров в ЕС» (мандат расширен в 2010 г. и продлен до 2014)
- Основная задача - оценка предлагаемых в рамках программы мер по преодолению барьеров.
- Для каждой оцениваемой меры публичные консультации в сети Интернет, а также привлекает независимых экспертов из стран-членов ЕС.
- Сайт: http://ec.europa.eu/enterprise/policies/smart-regulation/administrative-burdens/high-level-group/index_en.htm

Швеция

Regelrådet

- Совет по улучшению регулирования (Regelradet)
- Создан Постановлением правительства в мае 2008 г.
- Цель – рассмотрение проектов новых законов, постановлений и т.п., и поправок к уже существующим, в случае если они налагают адм. бремя на бизнес, а также – заключений об ОРВ, сопровождающим эти проекты
- Совет состоит из восьми независимых экспертов (Четыре из них – постоянные, включая председателя и заместителя председателя, и четыре непостоянных), которым помогает секретариат, также состоящий из 8 человек.
- Заключение носят рекомендательный характер
- Сайт: <http://www.regelradet.se>

Великобритания



- Комитет по регуляторной политике (RPC, Regulatory Policy Committee)
- Создан распоряжением Правительства (апрель 2009 г.)
- Главная цель – оценка качества заключений об оценке регулирующего воздействия и консультирование Правительства по вопросу о том, насколько заключения отвечают цели снижения адм. бремени. Проекты регуляций не рассматриваются.
- Состоит из 6 независимых экспертов в различных областях. Их деятельность поддерживается небольшим секретариатом из 9 государственных служащих.
- Сайт: <http://regulatorypolicycommittee.independent.gov.uk/>

Чехия

- Комиссия по ОРВ Правительства Чехии (Komise pro hodnocení dopadů regulace)
- Создана Постановлением Правительства в июне 2011
- Входит в т.н. Правительственный Совет по законотворчеству, состоит из независимых экспертов (как правило, экономисты с высокой репутацией)
- Проверяет качество заключений по ОРВ к проектам НПА, поступающим в правительство (право «вето» на некачественные заключения)
- Сайт:
<http://www.vlada.cz/cz/ppov/lrv/ria/pracovni-komise/komise-pro-hodnoceni-dopadu-regulace-89151/>

Российская Империя – Совет по делам местного хозяйства

- Идее Совета по улучшению законопроектов при центральной власти – более 100 лет
- При премьер-министре П.А. Столыпине в 1908-1910 гг. активно работал “Совет по делам местного хозяйства”, где **законопроекты подготавливались совместно — чинами министерств, губернаторами, предводителями дворянства, представителями городов и земств.** Цель - «чтобы законы не были созданием чиновников, но проверялись бы людьми жизни».
- Совет имел прообраз Секретариата – т.н. «Справочный отдел»

Контактная информация Центра ОРВ ИГМУ НИУ ВШЭ

- Директор Центра ОРВ – к.с.н. Цыганков Д.Б.
- Адрес: 101000, г. Москва,
ул. Мясницкая, 20.
- Тел./факс: +7 (495) 621-7500
- E-mail: dtsygankov@hse.ru
- Веб-сайты: <http://ria-center.hse.ru/>
http://ipamm.hse.ru/institute/institute_structure/cregulatory.php